СХВАЛЕНО:

рішенням виконавчого комітету

Броварської міської ради

Київської області

від 15.12.2020 р. № 938

**Комплексна Програма розвитку охорони здоров'я**

**в місті Бровари на 2021рік**

**м. Бровари**

**2020**

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

**Комплексна Програма розвитку охорони здоров'я**

**в місті Бровари на 2021рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Відділ охорони здоров’я Броварської міської ради Київської області |
| 2. | Рішення виконавчого комітету Броварської міської ради про схвалення Програми |  |
| 3. | Розробник Програми | Відділ охорони здоров’я Броварської міської ради Київської області |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ охорони здоров’я Броварської міської ради Київської області; |
| 5. | Головний розпорядник коштів | Відділ охорони здоров’я Броварської міської ради Київської області |
| 6. | Учасники(співвиконавці)Програми | Комунальне некомерційне підприємство Броварської міської ради «Броварський міський центр первинної медико-санітарної допомоги»,  Комунальне некомерційне підприємство Броварської міської ради Київської області «Броварська стоматологічна поліклініка». |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021 рік |
| 8. | Перелік міських бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм) | Бюджет міста Бровари |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, тис.грн. у тому числі: | **40 340,80** |

**1. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА**

Комплексна Програма розвитку охорони здоров'я в місті Бровари на 2021рік (далі-Програма) розроблена з метою поліпшення здоров’я населення міста Бровари, зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної первинної, вторинної, стоматологічної медичної допомоги, поліпшення фінансового забезпечення, розвитку та підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров’я та подальшого удосконалення роботи в галузі охорони здоров’я міста Бровари, відповідно до Бюджетного Кодексу України, Законів України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про Державний бюджет України на 2020 рік»; постанов Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році», від 27.11.2019 № 1074 «Деякі питання створення госпітальних округів», розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку опорних закладів охорони здоров’я у госпітальних округах на період до 2023 року» та інших нормативно-правових актів з метою забезпечення конституційного права мешканців міста Броварина охорону здоров’я.

Програма спрямована на забезпечення необхідної підтримки підвищення якості  та актуальності, законодавчого планування і розвитку охорони здоров’я міста Бровари, наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, формування медичної інфраструктури, підвищення рівня ефективності використання ресурсів.

У Програмі викладені правові, організаційні, економічні та соціальні засади охорони здоров’я, метою яких є забезпечення високої працездатності і довголітнього активного життя мешканців міста Бровари, усунення факторів, що шкідливо впливають на їх здоров’я, упередження і зниження захворюваності, інвалідності та смертності.

**2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Розроблення Програми зумовлено необхідністю забезпечення прозорості бюджетного процесу у галузі охорони здоров'я міста Бровари, що досягається чітко визначеними оперативними цілями і завданнями, підвищенням рівня контролю за результатами виконання бюджетних підпрограм, встановлення безпосереднього зв’язку між виділенням бюджетних коштів та результатами їх використання, модернізацією охорони здоров'я на місцевому рівні.

Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги на первинному та вторинному рівнях, стоматологічної допомоги всім верствам населення за рахунок розвитку існуючих медичних послуг.

Актуальність Програми обумовлена існуючими проблеми охорони здоров’я, які є непростими для вирішення, мають багатоаспектний комплексний характер, що обумовлює необхідність оновлення підходів до охорони здоров’я, розробки і реалізації нових стратегій та програм.

У 2020 році припинила існування медична субвенція та змінилася система фінансування закладів охорони здоров’я всіх рівнів. Це потребує додаткового розроблення програмних заходів, що забезпечать фінансування для надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, гарантоване забезпечення надання вторинної (спеціалізованої) допомоги та госпітальний етап екстреної медичної допомогивідповідно до потреб населення.

Розроблені завдання та заходи Комплексної Програми в кінцевому висновку спрямовані на зміцнення і охорону здоров’я жителів міста Бровари, зниження розповсюдженості і зменшення захворювань, зниження показників смертності та інвалідизації.

В місті Бровари, як і в цілому в країні, незадовільний стан здоров’я населення характеризується низьким рівнем народжуваності, високою смертністю, від’ємним природним приростом і демографічним старінням населення. Через несприятливі демографічні зміни відбувається подальше погіршення стану здоров’я населення з істотним підвищенням у всіх вікових групах рівнів захворюваності й поширеності хвороб, зокрема хронічних неінфекційних захворювань, враховуючи хвороби системи кровообігу, злоякісні новоутворення, цукровий діабет, хронічні захворювання нирок та інші.На хронічну патологію страждають майже 60% дорослого та 20% дитячого населення. Викликає занепокоєння тенденція до погіршення стану здоров’я молоді, збільшення випадків соціально небезпечних хвороб, у тому числі туберкульозу та ВІЛ/СНІДу, тощо. Зростання захворюваності населення відбувається внаслідок поширення чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем і вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку.

**У структурі смертності І місце** посідають **хвороби системи кровообігу** – 60,2% (2019 – 62,3%); **ІІ місце - онкологічні захворювання** – 18,9% (2019 – 18,1%); **ІІІ місце - травми та отруєння** – 7,4% (2019 – 8,9%).

Смертність від серцево-судинних захворювань у місті Бровари, як і загалом в Україні, посідає перше місце і становить 62,3%. У структурі даного нозокласу як за первинною захворюваністю, так і поширеністю хвороб на першому місці знаходяться ішемічні хвороби серця, на другому – цереброваскулярні хвороби, третє місце посідають інсульти, четверте місце - інсульти з гіпертонічною хворобою, на п’ятому місці – інфаркт міокарда. Протягом 2019 року зареєстровано 191 хворих на гострий інфаркт міокарда, із них 29 − хворі з життєзагрозливим Q-інфарктом міокарда, який потребує невідкладної високоспеціалізованої кардіологічної допомоги, а саме − первинного стентування інфаркт-залежної артерії.

Занепокоєння викликає захворюваність на онкологічні хвороби (573,1 на 10 тис. населення), особливо захворюваність на візуальні форми раку. Захворюваність і смертність від раку постійно зростають у зв’язку з несприятливою екологічною ситуацією та значним старінням населення. Протягом життя кожен третій-четвертий чоловік і кожна п’ята жінка може захворіти на рак. Стан ранньої діагностики злоякісних новоутворень певних локалізацій (рак молочної залози, шийки матки, передміхурової залози) потребує поліпшення.

Враховуючи викладене, надзвичайно важливим є забезпечення населення міста Бровари лікарськими засобами та медичними виробами не лише в рамках виконання діючих державних цільових програм, а й на виконання інших нормативно-правових актів, якими передбачено гарантоване забезпечення ліками, в тому числі, за кошти місцевого бюджету, пацієнтів з визначеними захворюваннями.

Залишається також високою захворюваність на інфекційні хвороби. Існує загроза поширення крапельних, особливо небезпечних, зоонозних інфекцій та паразитарних хвороб. Наразі, надзвичайно стрімко набирає обертів пандемія коронавірусної інфекції COVID-19.

Відмічається високий рівень захворюваності на цукровий діабет, його ускладнень, спричинених ними інвалідності і смертності. Цукровий діабет є соціальною проблемою, для розв’язання якої необхідна координація зусиль як на державному, так і місцевому рівні.

Невтішною є статистика щодо погіршення й без того слабкого здоров’я дітей, які не отримують повної вторинної (спеціалізованої ) допомоги.

Невід’ємним елементом є транспортування хворих і потерпілих за медичними показаннями до лікувального закладу та надання невідкладної допомоги.

**Ключовими проблемами охорони здоров'я населення міста є:**

- недостатнє медикаментозне і матеріально-технічне забезпечення закладів охорони здоров'я; недосконала організація системи надання медичної допомоги, диспропорція її первинного, вторинного і третинного рівнів;

- неможливість впровадження сучасних медичних технологій в повному обсязі, недостатні можливості щодо обміну досвідом та володіння ними у зв’язку із низьким рівнем заробітних плат у працівників медичної галузі;

- низький рівень та відсутність вмотивованості населення щодо формування здорового способу життя і збереження здоров’я;

- недостатність фінансових ресурсів для забезпечення ефективної діяльності системи охорони здоров'я;

- нерівномірний розвиток ринку медичних послуг.

Покращення якості надання медичної допомоги можливе лише при впровадженні нових інноваційних методів діагностики та лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальній мотивації праці медичних працівників.

Протягом останніх років вирішено ряд завдань, спрямованих на забезпечення прав громадян міста на якісну та доступну медичну допомогу на первинному та вторинному рівні, стоматологічну допомогу, створення належних умов для перебування пацієнтів в закладах охорони здоров’я та роботи медичного персоналу. Вдалось частково покращити матеріально-технічне та медикаментозне забезпечення закладів, в тому числі і медикаментозне забезпечення пільгової категорії населення.

Подальше впровадження програмних заходів дасть змогу зосередити бюджетні кошти на найважливіших напрямах охорони здоров’я та продовжувати позитивно впливати на показники здоров’я населення міста Бровари.

**3. МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є поліпшення демографічної ситуації, збереження та зміцнення здоров’я мешканців міста Бровари шляхом підвищення ефективності заходів, спрямованих на профілактику та лікування хронічних неінфекційних та інфекційних захворювань, найбільш значущих у соціально-економічному та медико-демографічному плані, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров’я.

**4. ШЛЯХИ ТА СПОСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ**

Провідними шляхами реалізації заходів Програми є організаційні заходи з модернізації системи охорони здоров’я в рамках законодавства України. Оптимальними шляхами розв’язання проблем, визначених Програмою є:

* спрямування зусиль медичних працівників на виявлення захворювань на ранніх стадіях та проведення ефективної профілактики їх на функціональній стадії або на стадії мінімальних морфологічних змін;
* пріоритетність надання медичної допомоги дітям, матерям та населенню похилого віку;
* поетапне оновленням матеріально-технічної бази, умов перебування пацієнтіву закладах охорони здоров’я;
* покращення доступності, своєчасності, якості та ефективності надання швидкої та невідкладної медичної допомоги мешканцям міста;
* забезпечення пільгової категорії лікарськими засобами, у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та категорій захворювань, забезпечення осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю технічними та іншими засобами, забезпечення соціальним лікувальним харчуванням осіб, що мають на це право відповідно до законодавства з метою підтримки зазначеної категорії населення;
* надання фінансової підтримки комунальним підприємствам для забезпечення надання населенню міста медичної допомоги;
* забезпечення використання закладами охорони здоров’я виділених коштів у повному обсязі за цільовим призначенням.

Досягнення даної мети можливе лише за умови раціонального використання наявних фінансових ресурсів, а також консолідації бюджетів різних рівнів для оплати послуг, які будуть надаватися закладами охорони здоров’я міста Бровари.

**5. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ**

Фінансування напрямів та завдань Програми планується здійснювати за рахунок коштів бюджету міста Бровари, інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Головним розпорядником коштів місцевого бюджету на виконання заходів Програми є Управління охорони здоров'я Броварської міської ради Київської області.

Одержувачами бюджетних коштів є комунальні заклади охорони здоров'я міста Бровари.

Фінансування заходів Програми здійснюється у межах видатків, що передбачаються місцевим бюджетом на 2021рік згідно Додатку 5 до Комплексної Програми.

Обсяги фінансування Програми визначаються, виходячи з конкретних завдань та можливостей у відповідному бюджетному році та можуть корегуватися під час її виконання в установленому порядку.

**6. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ, ОСНОВНІ ЗАВДАННЯІ ЗАХОДИ ПРОГРАМИ. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ**

Основними завданнями Програми є:

1. Створення нової амбулаторії у місті Бровари по вул. Москаленка Сергія.

2. Розширення відділення невідкладної допомоги шляхом створення додаткових бригад невідкладної та екстреної допомоги для надання медичної допомоги мешканцям міста Бровари.

3. Створення консультативно-діагностичного центру (КДЦ) у місті Бровари по вул. ПетлюриСимона (загальна площа 259,7 кв. м.) із залученням вузьких спеціалістів, а саме лікарів: УЗД, мамолога, рентгенолога, кардіолога, невропатолога та іншого медичного персоналу:

- забезпечити оснащення КДЦ необхідним діагностичним обладнанням для раннього виявлення порушень серцево-судинної системи з метою попередження мозкового та серцевого кровообігу, а також онкологічних патологій, особливо візуальних форм раку на ранніх стадіях розвитку та інших патологій для своєчасного надання кваліфікованої медичної допомоги;

- забезпечити оснащення кабінетів вузьких спеціалістів згідно табеля матеріально-технічного оснащення;

- створити АРМ з супроводженням програмного забезпечення.

4.Розвиток служби переливання крові на базі відділення трансфузіології в комунальному некомерційному підприємстві«Броварська багатопрофільна клінічна лікарня» Броварської районної ради Київської області та Броварської міської ради Київської області.

5. Створення відділень хірургічного профілю з урахуванням реанімаційних ліжок для надання висококваліфікованої медичної допомоги дитячому населенню міста Бровари та Броварського району на базі комунального некомерційного підприємства«Броварська багатопрофільна клінічна лікарня»Броварської районної ради Київської області та Броварської міської ради Київської областіЦентр «Дитяча лікарня».

**Програма реалізовується шляхом виконання наступних підпрограм:**

1. Програма діяльності та фінансової підтримки комунального некомерційного підприємства Броварської міської ради «Броварський міський центр первинної медико - санітарної допомоги» на 2021 рік (Додаток 1 до Комплексної Програми).
2. Міська програма по забезпеченню пільгових категорій населення міста Бровари лікарськими засобами та медичними виробами на 2021 рік (Додаток 2 до Комплексної Програми).
3. Комплексна міська програма фінансової підтримки та розвитку Комунального некомерційного підприємства Броварської міської ради Київської області «Броварська стоматологічна поліклініка» на 2021 рік (Додаток 3 до Комплексної Програми).
4. Міська програма профілактики та лікування стоматологічнихзахворювань у дітей та окремих категорій дорослого населення м. Бровари на 2021 рік (Додаток 4 до Комплексної Програми).

Програма реалізовуватиметься протягом 2021 року. Виконання визначених Програмою напрямів/завдань здійснюється шляхом реалізації заходів Програми. Перелік завдань і заходів з виконання Програми наведено у Додатку 5 до Програми.

Виконання Програми надасть можливість:

1. Забезпечити у місті Бровари якісну систему медичної допомоги, наближену до пацієнта та орієнтовану на нього на всіх рівнях;
2. Покращити доступність, своєчасність, якість та ефективність надання швидкої та невідкладної медичної допомоги мешканцям міста Бровари;
3. Покращити морфологічну верифікацію злоякісних новоутворень та охопити більше хворих спеціальним лікуванням;
4. Зменшити фінансове навантаження на соціально незахищені верстви населення;
5. Зменшити кількість ускладнень, зумовлених хронічними захворюваннями;
6. Забезпечити продовження тривалості життя мешканців міста Бровари, зменшити інвалідизацію та рівень смертності;
7. Забезпечити формування системи надання населенню доступних та високоякісних стоматологічних послуг;
8. Створити умови для стабільної роботи закладів охорони здоров’я при здійсненні своєї діяльності;
9. Забезпечити своєчасну та в повному обсязі виплату заробітної плати та нарахувань до неї медичним працівникам закладів охорони здоров’я міста Бровари.

**7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ**

**ПРОГРАМИ**

Координацію дій між виконавцями Програми та контроль за її виконанням здійснює відділ охорони здоров’я Броварської міської ради Київської області.

Дозволяється перерозподіл коштів між статтями витрат на виконання цієї Програми у встановленому порядку.

Відділ охорони здоров’я Броварської міської ради щокварталу звітує перед Броварською міською радою Київської області про хід виконання Програми.

Міський голова Ігор САПОЖКО